

DIPUTAZIO BATEAN LANPOSTU HUTSEN ZERRENDA LAGATZEA

DATUAK BABESTEKO EUSKAL BULEGOAK EGINDAKO TXOSTEN JURIDIKOA KONTSULTA HAU DELA ETA: XXX FORU ALDUNDIAK XXX TALDE BATZARKIDEARI FORU ALDUNDIAN LAN EGITEN DUTEN LANGILEEN LANPOSTUEN ZERRENDA ETA DATU PERTSONALAK ESKATZEN DITU.

CN07-038

AURREKARIAK

LEHENENGOA: Datuak Babesteko Euskal Bulego honetara Arabako Aldundiaren Diputatuak fax bidez bidalitako kontsulta idazkia iritsi zen. Goiburuan azaldutako arazoa dela eta txostena egiteko eskatzen du.

BIGARRENA: Kontsulta idazkiarekin batera ondorengo dokumentuak atxikitzen dira.

XXX Talde Biltzarkideak Foru Aldundiari egindako galderaren kopia. Kopia honetan, Foru Aldundiaren lanpostu hutsak agertzen dituen zerrenda bat egitea eskatzen da.

Informazio eskaera horren erantzunaren kopia. Ondorengo esaten du:

“XXX Talde Biltzarkidearen Lanpostuen Zerrenda eskaeraren ondorioz, hau jakinarazi nahi da:

Hasieran, Foru Aldundiaren Lanpostuen Zerrendaren barne dauden lanpostuok betetzen dituzten pertsonen izenen zerrenda bidaltzeko eskaera egiten da. Aipaturiko informazioa datuen babeserako indarrean dagoen araudiarengatik babestua dago. Beraz,

Edozein kasutan ere, eta eskatutakoa bete ahal izateko, Lanpostuen Zerrenda atxikitzen da. Karrerako funtzionarioen lanpostuei dagokienez, beren datu, egitura eta definizioa XXX. zenbakiko Foru Dekretuaren bidez egindako azken aldaketan onartu zen, eta geroztik ez da inolako aldaketarik izan”.

Azkenik, Aldundiko X diputatuari XXX talde Batzarkideko bozeramaileak aurkeztutako agertze eskaera atxikitzen da. Eskaera honen laburpen bat agertuko dugu:

“ Agertzea eskatzen da Aldundiak zehatz dezan Biltzar Nagusiei informazio hau ukatzean kontuan hartu duen ALHAOren bidez foru langileen izenak kaleratzen direla lanpostua eskuratzen dutenean. Horrezaz gain, Datuen Babeserako Lege Organikoak ezartzen du publikorako eskuragarriak diren iturrietan datu pertsonalak agertzen direnean ez duela zentzurik datu pertsonal hauek babesterik.

HIRUGARRENA: Otsailaren 25eko 2/2004 Legeak, Datu Pertsonaletarako Jabetza Publikoko Fitxategiei eta Datuak Babesteko Euskal Bulegoa Sortzeari buruzkoak, honako funtzioa ematen dio Datuak Babesteko Euskal Bulegoari:

Lege honetako 2.1 artikuluko herri-administrazioek, erakundeek eta korporazioek datu pertsonalen babesari buruz egiten dizkieten galderei erantzutea, eta lege honen aplikazioaren pean dauden datu pertsonalen tratamenduari buruz beste pertsona fisiko edo juridiko batzuek egiten dizkieten galderei erantzutea.

Goian aipatutako arautegiaren arabera, Datuak Babesteko Euskal Bulegoari dagokio egindako kontsultari erantzuteko txostena bidaltzea

GOGOETAK

I

Kontsultaren helburua da Foru Aldundiak XXXT alde Batzarkideari Aldundiko lanpostuen langileen izen-abizenen zerrenda lagatzea datuen babesaren araudiari egozten zaion jakitea.

Izaera Pertsonaleko Datuen Babeserako 15/99 Lege Organikoaren 11. artikuluan arautzen dira datuen lagatzea eta ondorengoa ezartzen du.

Tratamenduaren objektu diren izaera pertsonaleko datuak hirugarren bati komunika dakizkioke soil-soilik datu-lagatzailearen eta datu-hartzailearen eginkizun legitimoekin zuzeneko lotura duten xedeak betetzeko; interesdunak aurretiaz horren inguruko adostasuna eman beharko du.

Arau honek esaten duenaren arabera, izaera pertsonaleko datuak lagatzea ukituen adostasuna eskatzen du eta lagatzea lagatzailearen eta jasotzailearen legezko helburu bati erantzuten behar dio. Hala ere, arau orokor honetan 11. artikulua 2. atalean aipatzen denak salbuesten du. Eta salbuespen horien artean bi azpimarra ditzakegu: "legeak baimentzen duenean lagatzea" (11.2) eta jendearen esku dauden iturrietatik jasotako datuak direnean.

Honakoa aipatu ondoren, ez dago zalantzarik Foru Aldundiko langile publikoen izaera pertsonaleko datuak Biltzar Nagusietan ordezkaritza daukan talde politiko bati jakinaraztea, datu pertsonalen lagatze adela. Hori dela eta, txosten honetan erabaki beharreko arazoa hurrengoa da: aipaturiko datuon lagatzea datu pertsonalen babeserako araudian babesten ote duen.

II

Lehenik, eta datu pertsonalen trataeraren ikuspuntutik, lanpostuen zerrenden araubide juridikoa zein den ezagutu beharko litzateke.

.Zentzu honetan, uztailaren 6ko 6/1989 legeak, Euskal Funtzio Publikoarena, lanpostuen zerrenden publikotasuna ezartzen du, lege berdinaren 15.1 artikulua lanpostuen zerrendetan ez direla pertsonen datuak baizik eta lanpostuaren ezaugarriak agertu behar esaten duen arren. Hau da, datuak ezean, lanpostuaren deskribapena eta zein sail edo zuzendaritza zentzura atxikita dagoen, bere betebeharra (nahitaez dagokion hizkuntza perfila eta derrigorrezkotasun data agertu beharko da), zein Taldera, Kidegora edo Eskalara edo lan kategoriara atxikitzen den eta lanpostuaren maila, hornikuntza sistema eta berariazko osagarria agertu beharko dira, langile funtzionarioek bete behar dituzten lanpostuei dagokienez.

Era berean, abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen, Funtzio Publikorako Erreformarako Neurriarena, 15.3. artikuluan lanpostuen zerrenden publikotasuna ezartzen da, baina bere 16b). artikuluan ez du ezta ere langile publiko bakoitzaren datu pertsonala agertzerik. Zentzu berean adierazten da apirilaren 12ko, 7/2007 legea, Funtzio Publikoko Oinarrizko Estatutuarena, 74. artikuluan.

Hemen adierazitakoaren arabera ikusten dugu lanpostuen zerrendak, legalki, lanpostuen zerrenda gisa eratzten direla, baina ez pertsonen zerrenda bezala.

Lanpostuen zerrenda publiko egiterakoan erreferentzia egiten dio soilik lanpostuen deskribapenari eta langileen izaera pertsonaleko datuei. Hau dela eta, araudiaren aipaturiko funtzio publikoaren araudiaren babespean datuen lagatzea eskatzeak ez luke tokirik aurkituko Lege Organikoaren 11.2a). artikuluan. Horregatik, ukituen adostasuna beharrezkoa izango litzateke.

Bestelako aipamena behar du aldizkari ofizialen publikotasunaren analisiak, bidalitako idazki bakoitzean, eskatzaileak honakoa argudiatzen duelako: “foru langileen izena publiko egiten direla ALHAOren bidez langileek lanpostua eskuratu dutenean eta Datuen Babeserako Lege Organikoak ezartzen du datu pertsonalak jendeak eskuratu ditzakeenean ez duela zentzurik datuok babesterik”.

Egia bada ere, Aldizkari Ofizialeek publikorako eskuragarriak diren iturriak dituztela, DBLOren 3i). artikuluaen arabera, funtzionario publikoen izendapena dagokien aldizkariaren bidez egiten dela, eta aipatu behar da lanpostu guztiak ez dituztela karrerako funtzionarioek betetzen, ohikoa delako bitarteko funtzionario batek betetzea eta hauen izendapena ez dira aldizkariotan agertzen.

III

Biltzar Nagusiak Lurralde Historikoaren herri ordezkariaren eta parte hartzearen organo nagusiak dira. Eta zentzu honetan, beren araudi ahalean jarduten dute, foru aurrekontuak onartzen dituzte eta Foru Aldundiaren ekintza bultzatzen dute.

Bere kontrol funtzioaren barne, Biltzarkideek gai, gertaera edo Foru Aldundiaren politikaren bestelako alderdien buruzko informazioa bildu dezakete.

Lurralde Historikoaren Erakundearen Antolaketaren XXX Foru Arauak, 7. artikuluan honakoa ezartzen du.:

7. artikulua

1.- Araudiaren ekimena Foru Aldundiari, Biltzar Nagusien Prokuradoreei eta herritarrei dagokien herri araudiaren ekimena erabiltzean Foru Arauen ezartzen den terminoetan (martxoaren 25eko 6/86 Foru Arauak aldatua eta abenduaren 21eko 24/87 Foru Arauak berriz ere aldatua)

2.- Biltzar Nagusien kideek galderak, interpelazioak eta proposamenak egin ahal izango dituzte, araudiak ezartzen dituen terminoetan (abenduaren 21eko 24/87 Foru Arauak aldatua)

Horrez gain, Batzar Nagusien funtzionamenduaren erregelamenduari buruzko Foru Arauan galderak egiteko eskubidea garatzen da 144. eta hurrengo artikuluetan. Kontrol-zeregin hori da Espainiako Konstituzioaren 23. artikuluan jasotzen den parte hartze politikorako eskubidea gauzatzea.

Ildo horretatik, Foru Arauak 49. artikuluan esaten du:

1.- Diputatu Orokorrek eta Foru Diputatuek, haiek eskatuta edo foru aldundiak ezarri duelako, eta Biltzar Orokorren Organoen Araudiak esaten duenaren arabera eskatzen dutenean, Udalbatzaren edo bestelako Biltzar Nagusien Batzordeen aurrean agertuko dira Aldundiak beren Sailaren inguruko politikari buruzko informazioa emateko. Bai eta politika honen zatikako ezaugarriak, gai zehatzak eta eskaera, galdera, interpelazio

edo mozioei erantzuteko, Biltzar Nagusien Funtziorako Araudiak ezartzen dituen termino eta epeetan.

2.- Foru Aldundiak Biltzar Nagusien Prokuradoreei eta Batzordeei, Biltzar Nagusien Funtziorako Araudian ezartzen den modu eta epean egindako informazio eskaerari erantzungo dio.

Aipaturiko foru araudia izango litzateke, beraz, DBLOren 11.2a) . artikuluan gaitzen duen legea, ukituaren adostasuna salbuesteko.

Edozelan ere, gogoratu beharra dago aipaturiko konstituzio jurisprudentzia, hau da, funtsezko eskubide bat ere ez dela absolutua (KAE 156/2001, 70/2002). Eta bestalde, behin eta berriro aipatzen ari den doktrinak adierazten duelako funtsezko eskubideen erlazioa oreka eta proportzionaltasunean oinarritu behar dela. Eta ez funtsezko oinarri bat beste batengatik nagusitzeko hierarkia oinarri batean.

Hala, bada, adierazi beharko litzateke izaera pertsonaleko datuen babeserako funtsezko oinarri bat datuon kalitatearena dela, DBLOren 4.1. artikuluan jasotzen dena:

“Izaera pertsonaleko datuak tratatzeko bil daitezke bakarrik, bai eta tratamendu horren mende jartzeko ere, datu horiek egoki eta bidezkoak izateaz gain, gehiegizkoak ez direnean, datu horiek zein esparrutan eta zein xederekin lortu eta halakoei begira. Gainera, esparru eta xedeak zehatzak, argiak eta legitimoak izan beharko dira.

Gainera, proportzionaltasun oinarriak izaera pertsonaleko datuon tratamendua eragiten duen helburuaren arabera izatea eskatzen du. Konstituzio Auzitegiak hainbat epaitan ezarri du (66/1995, 207/1996) funtsezko eskubide baten neurri mugagarri batek proportzionaltasun oinarria gainditzen badu, beharrezkoa dela ondorengo hiru betebeharrak hauek betetzen dituela egiaztatzea: neurriak proposatutako helburua (egokitasun irizpidea) lor dezakeen; eraginkortasun berarekin helburua aurrera eramateko bestelako neurrizko biderik ez dagoenean beharrezkoa ote den, eta, azkenik, neurri honetatik onura eta abantaila gehiago lortzen diren interes orokorrerako, auzian dauden ondasun eta baloreen kaltean baino.

Proportzionaltasun irizpide honek uztartu behar ditu bai eskatzaileak informazioaren eskaera argudiatzeko eta lagatzaileak hauexek komunikatzeko aukerak. Biak oinarri hau errespetatzera behartuta baitaude, datu pertsonalen babeserako Funtsezko Eskubidearen oinarritzko funtsa dena.

Kasu honetan, Foru Aldundiaren zerbitzuek neurtu behar dute, eskatzailearen argudioak aztertu ondoren, datuen eskaerak aipaturiko proportzionaltasun irizpidea eta, beraz, eskatutako datuak egokiak diren edo eskaera legeztatzen duen eskubidearentzat gehiegizkoak ote diren, hau da, politikan parte hartzeko eskubidearena.

Datuak Babesteko Euskal Bulegoa oso arretatsua izan behar den arren beren eskumenetik kanpo dauden arazoetan egon daitezkeen esku-sartzetan eta Foru Administrazioen autonomia errespetatzean, bere betebeharra ere bada datuen babeserako gaien jokabide arau batzuk ezartzen saiatzea.

Ildo horretatik, eta kolaboratzea baino beste asmorik izan gabe, adierazi behar da, ziurrenik, kasua askotan hobe formulatutako eskaera batek, gehiegizko datuen eskakizunetatik urrundua (argudiatzeko zailak bilatzen den helburuarentzako), nahi

den helburua lor dezakeela datuen titulardunen funtsezko eskubidean eragina izan gabe.

Horregatik, behin datuen emate legalak datuen lagatze orokorrean ez duela txeki zuri bat suposatzen argi utzi ondoren, Konstituzio Jurisprudentziak ezartzen duen proportzionaltasun irizpidea arreta handiz aztertu behar da. Gure ustetan, datuen jakinaraztea eman zitekeen langile publikoen datu pertsonalen lagatzea neurri egokia eta kontrol politikorako ez gehiegizkoa izango balitz. Bestela, informazio hori egoki bereizita laga beharko da, DBLOren 3f) artikuluan agertzen den prozeduraren arabera. Edo datuak jasotzeko tituludunen adostasuna izan beharko da, berezia izango dena lagatzen diren datuak bereziki babestuta daudenean, DBLOren 7. artikularen arabera.

Bestalde, egiten den datuen komunikazioa, Foru Aldundiaren protokoloen barne egon beharko da (DBLOren 9 eta 20. artikulua ekainaren 11ko 994/1999 Errege Dekretuan izaera pertsonaleko datuak izango dituen fitxategi automatizatuen segurtasun neurrien araudian onartzen dena).

Aipaturiko eskubideen neurria hartzea, orekatutako politika parte hartzearen artean, Administrazio Publikoen gardentasunak eta datu Pertsonalen Funtsezko Eskubideak ez luke isilpeko betebeharraren oinarria hautsi beharko (DBLOren 10. artikulua) ez eta datuen segurtasuna (DBLOren 9. artikulua), lagatzaileek etorkizunean egin ditzaketen erabilereengatik.

ONDORIOA

Talde Biltzarkideari Foru Aldundiko lanpostuen zerrenda lagatzea, lanpostua betetzen duten langileen datuekin batera datorrena, ez du izaera pertsonaleko datuen babesaren araudiaren kontra egiten, betiere txosten honen III. atalean agertzen diren gogoetak aztertzen badira.